

ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL
EN SALUD – ADRES

RESOLUCIÓN NÚMERO 150283 DE 2025

(12 de noviembre 2025)

"Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

LA DIRECTORA DE OTRAS PRESTACIONES (E) DE LA ADMINISTRADORA DE LOS
RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD – ADRES

En ejercicio de sus atribuciones legales, en especial las conferidas por los artículos, 114 del Decreto Ley 019 de 2012 modificado por el Decreto Ley 2106 de 2019, en desarrollo el párrafo del artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016, numeral 1º y 5º del artículo 17 del Decreto 1429 de 2016 y el numeral 2º del artículo 6º de la Resolución 1012 de 2022 y

CONSIDERANDO

1. ANTECEDENTES

- 1.1 Que la Dirección de Otras Prestaciones, en ejercicio de sus atribuciones legales, en especial las conferidas por el artículo 114 del Decreto Ley 019 de 2012 modificado por el artículo 116 del Decreto Ley 2106 de 2019, en desarrollo del párrafo del artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016, numerales 1º y 5º del artículo 17 del Decreto 1429 de 2016 y el numeral 2º del artículo 6º de la Resolución 1012 de 2022, mediante **Resolución No. 23959 del 27 de marzo del 2025**, impuso la obligación de pagar una suma líquida de dinero al señor **JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES** identificado con cédula de ciudadanía No **2758769**, en calidad de propietario y al señor **JOSE FERNANDO TAPIA ANAYA** identificado con cédula de ciudadanía No. **1104428562**, en calidad de conductor, por la suma de **SEISCIENTOS TREINTA Y UN MIL QUINIENTOS TREINTA Y SIETE PESOS M/CTE (\$631.537,88)**; indicando que esta suma debe ser indexada durante el periodo comprendido entre la fecha de pago de las reclamaciones y la fecha de expedición de dicho acto administrativo, más los intereses que se causen a partir de su firmeza y hasta la fecha de pago, con ocasión a las reclamaciones generadas por el accidente de tránsito ocurrido el día **27/11/2022** en el cual se vio involucrado el vehículo de placa **JRL28D**, automotor que para la fecha de los hechos no contaba con una póliza de seguro obligatorio SOAT legal y vigente.
- 1.2 Que se notificó el día 06 de octubre de 2025 a través de Notificación por Aviso, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, el contenido de la **Resolución No. 23959 del 27 de marzo del 2025**, al señor **JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES** identificado con cédula de ciudadanía No **2758769**.

Indicador de Información

Correo Electrónico Certificado

472

Acta de Envío y Entrega de Mensaje de Datos



SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A.S certifica que ha realizado por encargo de ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD-ADRESS identificado(a) con NIT 901037916 el servicio de envío de la notificación electrónica, a través de su sistema de registro de ciclo de comunicación Remitente - Destinatario. Acreditado por el organismo nacional de acreditación (ONAC) con el código 16-ECD-004.

Según lo consignado en los registros de SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A.S el mensaje de datos presenta la siguiente información:

Resumen del mensaje

Id mensaje:

951743

Remitente:

adres@adres.gov.co

Cuenta Remitente:

correocertificadonotificaciones@4-72.com.co

Destinatario:

jfgomezf5@gmail.com - jfgomezf5

Asunto:

Notificación por Aviso Resolución No. 23959 de 27 de marzo del 2025 Orfeo-20251224664431

Fecha envío:

2025-10-06 10:30

Documentos Adjuntos:

Si

Estado actual:

El destinatario abrio la notificacion

 Trazabilidad de notificación electrónica

Evento	Fecha Evento	Detalle
<div><div></div><div>Mensaje enviado con estampa de tiempo</div><div>El mensaje de datos se tendrá por expedido cuando ingrese en un sistema de información que no esté bajo control del iniciador o de la persona que envió el mensaje de datos en nombre de éste - Artículo 23 Ley 527 de 1999.</div></div>	<div>Fecha: 2025/10/06 Hora: 10:32:07</div>	<div>Tiempo de firmado: Oct 6 15:32:07 2025 GMT Política: 1.3.6.1.4.1.31304.1.1.2.9.</div>
<div><div></div><div>Acuse de recibo</div><div>Con la recepción del presente mensaje de datos en la bandeja de entrada del receptor, se entiende que el destinatario ha sido notificado para todos los efectos legales de acuerdo con las normas aplicables vigentes, especialmente el Artículo 24 de la Ley 527 de 1999 y sus normas reglamentarias.</div></div>	<div>Fecha: 2025/10/06 Hora: 10:32:08</div>	<div>Oct 6 10:32:08 cl-t205-282cl postfix/smtp[19670]: B34E91248804: to=<jfgomezf5@gmail.com>, relay=gmail-smtp-in.l.google.com[172.253.122.27]:25, delay=1.1, delays=0.1/0/0.19/0.86, dsn=2.0.0, status=sent (250 2.0.0 OK 1759764728 d75a77b69052e-4e55ccdbb4dsi60944141cf.480 - gsmtp)</div>
<div><div></div><div>El destinatario abrió la notificación</div></div>	<div>Fecha: 2025/10/06 Hora: 11:57:01</div>	<div>Dirección IP 74.125.210.1 Agente de usuario: Mozilla/5.0 (Windows NT 5.1; rv:11.0) Gecko Firefox/11.0 (via ggphpt.com GoogleImageProxy)</div>

- 1.3 Que el señor **JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES** identificado con cédula de ciudadanía No. **2758769**, mediante consecutivo de entrada No. **20256305808172** del **20 de octubre de 2025**, interpuso recurso de reposición en contra de la **Resolución No. 23959 del 27 de marzo del 2025**.
- 1.4 Que, una vez analizado el recurso de reposición interpuesto por el obligado, se tomaran como pruebas las aportadas y las que a la fecha obran dentro del expediente, en ese sentido se procederá a dar trámite, en los siguientes términos:

2. PROCEDENCIA DEL RECURSO

Una vez analizado el recurso interpuesto por el señor **JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES** identificado con cédula de ciudadanía No. **2758769**, y confrontada la fecha de notificación se encuentra que, este reúne los requisitos legales para ser estudiado de conformidad con lo establecido en los artículos 76, 77 y 205 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Que con fundamento en la delegación de que trata el numeral 2º del artículo 6 de la Resolución 1012 del 20 de mayo de 2022, corresponde a la Dirección de Otras Prestaciones, la competencia para resolver el recurso de reposición interpuesto, de acuerdo con lo señalado en el artículo 4 del acto administrativo recurrido.

3. DEL RECURSO INTERPUESTO

Esta Dirección procede a estudiar los argumentos esbozados por el señor **JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES** identificado con cédula de ciudadanía No. **2758769**, en el escrito mediante el cual sustenta el recurso de reposición que nos ocupa, donde señala entre otros:

"(...) *EL ACCIDENTE NO TUVO OCURRENCIA: Si para la fecha 27 de noviembre de 2022. vehículo de mi propiedad de placas JRL28D, no contaba con póliza SOAT, el siniestro vial a que hace referencia la Resolución No. 23959 del 27 de marzo de 2025, no tuvo ocurrencia, como se demuestra con la certificación expedida por el Inspector de Transito del Municipio de Ciénaga de Oro, de fecha octubre 14 de 2025.*

Por otra parte, el suscrito para esa fecha no fue intervenido quirúrgicamente en ningún centro asistencial público o privado. Tampoco es cierto que el vehículo alguna vez haya sido conducido por el señor José Fernando Tapia Anaya, persona a la cual nunca he conocido.

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

Es obligación legal para toda autoridad. entre ellas ADRES, fundamentar sus decisiones en pruebas legalmente recaudadas con el fin de no violar el debido proceso constitución (art. 29 C.N), en esta materia se debe recurrir a las que prueben la ocurrencia del accidente entre las que podemos citar informes de accidente de tránsito y otras diligencias judiciales. generalmente están contenidas en documentos adelantados por la autoridad competente.

En el presente caso no existe ninguna prueba que demuestre que el vehículo estuvo involucrado en el supuesto accidente. pues dentro de las pruebas relacionadas por ADRES solo existen unas relacionadas con facturas de atención médica de un paciente, lo cual no es suficiente para indilgar ningún tipo de responsabilidad e imponer una obligación pecuniaria a mi cargo.

Hoy se ha vuelto una práctica inveterada por parte de las clínicas tratar de exprimir al máximo, las coberturas que ofrecen los seguros contra accidentes SOAT o el monto amparado por el estado para los vehículos que no poseen dicho seguro, sin calcular el perjuicio que esa práctica irregular conlleva, de allí que muchas veces resultes situaciones como la que ahora afronto, sin que mi vehículo haya estado involucrado en el supuesto accidente.

Por lo anterior solicita:

1. *REVOCAR la Resolución No. 23959 del 27 de marzo de 2025.*
2. *ARCHIVAR todas las actuaciones administrativas adelantadas en este ya que no existen pruebas del supuesto accidente de tránsito. (...)"*

4. CONSIDERACIONES DE ESTA DIRECCIÓN

Sea del caso recordar que, por expresa disposición del artículo 48 de la Constitución Política, corresponde al Estado garantizar la seguridad social y la vida de sus ciudadanos. En este sentido, cuando las personas que sufran daños corporales causados en accidentes de tránsito ocurridos dentro del territorio nacional y sus respectivos beneficiarios cuando se produce el fallecimiento, tendrán derecho a los servicios y prestaciones establecidos en el artículo 193 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero y demás normas que lo adicionen o modifiquen, bien sea con cargo a la entidad aseguradora que hubiere expedido el SOAT, respecto de los daños causados por el vehículo automotor asegurado y descrito en la carátula de la póliza, **o con cargo a la Subcuenta ECAT del entonces FOSYGA hoy ADRES, para las víctimas de accidentes de tránsito de vehículos no asegurados o no identificados.**

Es así que, todos los establecimientos hospitalarios o clínicos y las entidades de seguridad y previsión social del sector salud, están obligados a prestar la atención médica en forma integral a las víctimas de accidentes de tránsito, considerando el grado de complejidad de la atención que requiera el accidentado y que una vez suministrada la atención médica por una clínica u hospital, éstos están facultados para cobrar directamente a la compañía aseguradora que expidió el SOAT - si el vehículo cumple con la obligación de estar amparado con la póliza de seguro obligatorio, por los costos de los servicios de salud prestados hasta por los montos de cobertura fijados por las disposiciones legales pertinentes y **al FOSYGA - Subcuenta ECAT, si el vehículo carece de póliza de seguro obligatorio SOAT, o no ha sido identificado o superados los toques en lo que faltase.**

La facultad del FOSYGA hoy la ADRES, según la cual se entiende subrogado para cobrar las atenciones referidas, procede en contra del propietario del vehículo que incumplió su obligación de adquirir el seguro obligatorio SOAT, de conformidad con el artículo 40 del Decreto 056 de 2015, compilado en el artículo 2.6.1,4.3.14 del Decreto 780 de 2016, vigente para accidentes ocurridos después del 3 de mayo de 2015, el cual señala:

"Repetición. podrá repetir el pago realizado a las víctimas accidentes de tránsito, de conformidad con lo previsto en el artículo 1668 del Código Civil, el Fosyga se entiende subrogado en los derechos de quien hubiere recibido cualquier suma de la Subcuenta ECAT de dicho Fondo por concepto de pago de los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo, con ocasión del incumplimiento del propietario del vehículo de la obligación de adquirir el SOAT. No obstante, la persona que conducía el vehículo no asegurado al momento del accidente será solidaria por todo concepto de responsabilidad que le asista al propietario del vehículo por cuenta del incumplimiento de la obligación de adquirir el SOAT. En estos casos, el Fosyga adelantará las acciones pertinentes contra el propietario del vehículo para la fecha del accidente, encaminadas a recuperar las sumas que haya pagado por los servicios de

Continuación “Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición”

salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo y contra el conductor si lo estima pertinente”. (Lo subrayado es fuera de texto).

En conclusión, cuando en un accidente de tránsito se encuentre involucrado un vehículo que no cuente con Seguro Obligatorio de Tránsito legal y vigente, los gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización a los que haya lugar, por principio de inmediatez son asumidos por el Estado, con cargo a la Subcuenta ECAT del entonces FOSYGA hoy ADRES; para lo cual solo es necesario los siguientes elementos de acuerdo con la normatividad vigente:

- a) Existencia de un accidente de tránsito el cual se acredita con la declaración del médico de urgencia sobre el hecho.
- b) No contar con la póliza SOAT
- c) Existencia de víctimas

Bajo estas circunstancias, en este caso en particular, se evidencia de manera completa la configuración de responsabilidad, de acuerdo con los documentos que obran en el expediente de reclamaciones y que demuestran la existencia del accidente de tránsito ocurrido el día **27/11/2022**; que como resultado de dicha auditoria, se llevó a cabo el reconocimiento y pago de los gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización dentro de los plazos y condiciones establecidos en el artículo 73 de la Ley 1753 de 2015.

En virtud de lo anterior, para el caso en particular, se procedió a validar la información allegada por parte del Registro Único Nacional de Tránsito -RUNT- evidenciando que, para la fecha del siniestro vial, es decir el día **27/11/2022**, **el propietario del automotor de placa JRL28D era el señor JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES identificado con cédula de ciudadanía 2758769;** tal y como se evidencia a continuación:

DOCUMENTO	TIPO_DOCUMENTO	PROPIETARIO	ESTADO_PROPIETARIO	ESTADO_VEHICULO	FECHA_INICIO_O_PROPIEDAD	FECHA_FIN_PROPIEDAD	PLACA
2758769	Cédula Ciudadanía	JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES	ACTIVO	ACTIVO	12/11/2014		JRL28D

Ahora bien, respecto al siniestro vial que origino la obligación objeto de la presente actuación administrativa, es importante tener en cuenta que el artículo 192 del Decreto 663 de 1993 (Estatuto Orgánico del Sistema Financiero), señala que todo vehículo que transite en el territorio colombiano debe estar amparado por UN SEGURO OBLIGATORIO DE ACCIDENTES DE TRÁNSITO- SOAT, así: "OBLIGATORIEDAD. Para transitar por el territorio nacional todo vehículo automotor debe estar amparado por un seguro obligatorio vigente que cubra los daños corporales que se causen a las personas en accidentes de tránsito. (...). Concordante con el artículo 42 de la Ley 769 de 2002.

Para el caso en particular, se evidencia según reporte de la plataforma de Fasecolda que, el vehículo de placa **JRL28D**, **no contaba con el Seguro Obligatorio de accidentes de Tránsito SOAT al momento del siniestro vial acaecido el 27/11/2022**, como se demuestra a continuación:

Numero póliza	Fecha Inicio	Fecha Vencimiento	Fecha Expedición	Tipo Identificación	Numero Identificación	Nombres Apellidos	Placa
AT131713841364	10/01/2014	30/09/2015	30/09/2014	CC	2758769	JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES	JRL28D

Así las cosas, mientras no se evidencie lo contrario, quien para la fecha del accidente figure en el respectivo **CERTIFICADO DE LIBERTAD Y TRADICIÓN** expedido por la autoridad de tránsito competente o presente **CERTIFICACIÓN DE PÓLIZA SOAT VIGENTE** para el momento en que ocurrieron los hechos; responderá como ya se dijo por las obligaciones atribuidas, ya que **son los únicos documentos eximentes de la responsabilidad administrativa generada con ocasión del citado accidente.**

Ahora bien, es menester tener en cuenta que conforme al artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016 y el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019, la Administradora de los recursos del sistema de seguridad social en salud -ADRES asume los gastos **por los servicios en salud y transporte al centro asistencial, brindados a las víctimas del accidente de tránsito y reconoce las indemnizaciones por incapacidad permanente, muerte y gastos funerarios** y, repite el pago contra del **conductor y/o propietario del vehículo** que haya incumplido la obligación de contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito SOAT.

Continuación “Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición”

En ese orden de ideas, la ADRES reconoció y pagó las reclamaciones a su cargo, **por concepto de servicios de salud** brindados a las víctimas del accidente de tránsito, como consecuencia del incumplimiento de quien tenía la obligación de adquirir el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito - SOAT vigente, que para el caso en concreto, correspondía a usted en calidad de propietario del automotor **JRL28D** al momento del accidente, resultando legítima la actuación administrativa adelantada en su contra conforme a la normatividad mencionada.

Bajo este contexto, la condonación de deudas implicaría renunciar a una obligación clara, expresa y exigible, la cual está respaldada por la legislación vigente y tiene como finalidad compensar el perjuicio sufrido por la Administradora de Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES), quien reconoció y pagó las reclamaciones correspondientes por los servicios de salud y traslados brindados a las víctimas del accidente de tránsito, en razón al incumplimiento de quien tenía el deber de adquirir el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito - SOAT legal y vigente; responsabilidad que recae en usted como propietario del vehículo de placa **JRL28D**.

Además, se debe precisar que las obligaciones que aquí se ejecutan corresponden a una renta de destinación específica, es decir, aportes a salud, con amparo constitucional, situación que conlleva a que dentro de los procesos de cobro que adelanta la Administradora de Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES, exista prohibición de exoneración de deudas con sus respectivos intereses. Razón por la cual, es oportuno informarle que su solicitud de condonación y excepción de solidaridad no es procedente.

Finalmente, resulta importante indicarle al recurrente que la actuación administrativa en el presente asunto se está desarrollando en cumplimiento del principio de legalidad y con el pleno respeto de los derechos fundamentales y constitucionales al debido proceso y derecho a la defensa, los cuales se han visto plenamente ejercitados con la interposición del recurso de reposición objeto del presente pronunciamiento.

En virtud de lo anteriormente expuesto esta Dirección,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Confirmar en todas sus partes la **Resolución No. 23959 del 27 de marzo del 2025**, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar al señor **JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES** identificado con cédula de ciudadanía No **2758769**, en calidad de propietario y al señor **JOSE FERNANDO TAPIA ANAYA** identificado con cédula de ciudadanía No. **1104428562**, en calidad de conductor, el contenido de la presente resolución, conforme lo establecen los artículos 67 y 68 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Destinatario	Dirección	Ciudad
JOSE FRANCISCO GOMEZ FUENTES	jfgomezf5@gmail.com	MONTERIA/CORDOBA
JOSE FERNANDO TAPIA ANAYA	josefertapanaya@gmail.com	MONTERIA/CORDOBA

ARTICULO TERCERO: COMUNICAR la presente decisión a la Oficina Asesora Jurídica, para que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.

ARTICULO CUARTO: COMUNICAR la presente decisión a la Dirección de Gestión de los Recursos Financieros de Salud y a la Dirección de Gestión de Tecnologías de Información y Comunicaciones de la ADRES, para que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.



RESOLUCIÓN NÚMERO 150283 DE 2025

HOJA No. 6 de 6

Continuación “Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición”

ARTÍCULO QUINTO: Indicar que contra la presente resolución no procede recurso alguno.



Dada en Bogotá D.C., a los (12) días del mes de noviembre de 2025.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



Firmado Digitalmente por
Yasmín Escamilla B.
Directora (E) de Otras
Prestaciones

YASMÍN ESCAMILLA B.
Directora (E) de Otras Prestaciones

Revisó: Rafael Enrique Roa Pinzón- Abogado Contratista 
Elaboró: Claudia Avila- Contratista 
Expediente: 20221200140352528E